

INTEGRACIÓN LABORAL EN EUROPA: EL PAPEL DE EUROPASS Y EU SKILLS PROFILE EN LA GESTIÓN DE COMPETENCIAS MIGRANTES

Contexto internacional de la migración

Los datos de Eurostat muestran un aumento progresivo de la migración en Europa. A 1 de enero de 2024, 44,7 millones de personas nacidas fuera de la UE residían en un país de la UE, lo que representa el 9,9 % de los 449,3 millones de habitantes de la UE (+2,3 millones respecto al año anterior).

Más de 158.000 nacionales de terceros países llegaron a Europa en 2024: dos tercios procedentes de las rutas del Mediterráneo Central y Oriental, con destino principalmente a Italia y Grecia¹.

A esto se suma que la guerra en Ucrania ha provocado unos 6,2 millones de refugiados ucranianos en Europa (octubre de 2024), mientras que Turquía acoge a unos 3 millones de sirios bajo protección temporal.

El fenómeno migratorio, resumido aquí brevemente, es estructural como consecuencia del cambio climático y de la explotación injusta de los recursos medioambientales. Afecta a todo el mundo, incluso a Europa, y no va a disminuir.

Al mismo tiempo, la población europea en edad de trabajar está disminuyendo (de 265 millones en 2022 a 258 millones en 2030) y la UE se enfrenta a una escasez persistente de mano de obra en diversos sectores y a todos los niveles de cualificación². Sin medidas de intervención, estas tendencias pueden afectar negativamente las transiciones ecológica y digital, socavar la competitividad de la UE y debilitar

servicios públicos que llevan tiempo sufriendo escasez de personal (por ejemplo, sanidad y asistencia de larga duración).

Mientras la Agenda Europea de 2015 y la entrada en vigor del Pacto sobre Migración y Asilo redefinieron las medidas y políticas migratorias (2024), en el ámbito de la integración socio-laboral de nacionales de terceros países se adoptó el paquete de Movilidad de Competencias y Talento, que incluye la propuesta de una plataforma que incorpore una Bolsa de Talento de la UE³. El objetivo es apoyar el emparejamiento entre empleadores de la UE y solicitantes de empleo de terceros países, en parte gracias a medidas que simplifican los procedimientos de reconocimiento de cualificaciones que se recogen en una Recomendación específica de la Comisión (2023), principalmente para promover la movilidad en el mercado laboral.



Hacia una integración efectiva, la UE impulsa la movilidad de competencias y el Pacto sobre Migración y Asilo

Cómo los nacionales de terceros países pueden ayudar a Europa

Los nacionales de terceros países pueden ayudar a abordar la escasez de mano de obra, ya que la falta de competencias persiste en varios sectores de Europa cruciales para su bienestar y competitividad.

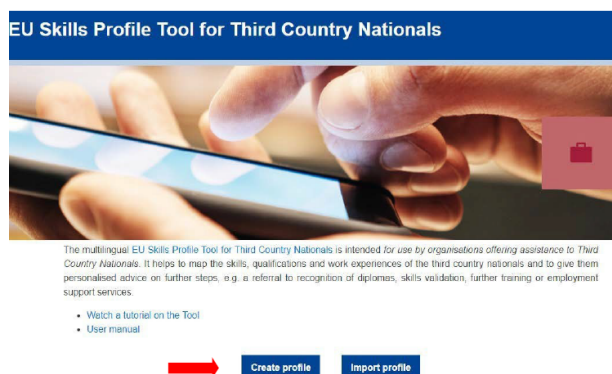
Por ello, es fundamental promover un emparejamiento de calidad y reconocer también

las competencias adquiridas por los nacionales de terceros países en Europa y durante su trayectoria migratoria. Para ello se necesitan herramientas comunes que ayuden a operadores y migrantes a registrar y documentar sus experiencias y competencias adquiridas tanto en los países de origen como en los países de acogida, a raíz de sus experiencias de aprendizaje y/o laborales tras las solicitudes de protección internacional.

Herramientas europeas para la transparencia de las competencias de los nacionales de terceros países

En los documentos europeos sobre la Bolsa de Talento de la UE y la Recomendación sobre medidas para facilitar el reconocimiento de las cualificaciones de nacionales de terceros países se mencionan dos herramientas europeas para facilitar la verificación y transparencia de las experiencias, competencias y cualificaciones de personas con antecedentes migratorios: la herramienta **EU Skills Profile** para nacionales de terceros países y el **portal Europass** con sus servicios y herramientas en línea.

I. La herramienta EU Skills Profile: mapeo de competencias desde una fase temprana



Herramienta web EU Skills Profile

Creada en 2017, se ha ido modificando para hacerla más fácil de usar y funcional. Su objetivo es perfilar las competencias de los recién llegados en una fase temprana⁴, para orientarlos, en función de los datos disponibles, hacia itinerarios de orientación, estudio y trabajos acordes con las necesidades de los nacionales de terceros países. Los beneficiarios principales son refugiados, migrantes y ciudadanos de terceros países con intención de permanecer en la UE.

Puede ser utilizada por servicios y operadores que asisten a la ciudadanía, como autoridades nacionales responsables de la acogida e integración de refugiados, centros de recepción, servicios de asistencia al empleo, asesores de educación y formación, servicios sociales, ONG y entidades benéficas.

Es una herramienta web y multilingüe: se pueden mostrar dos idiomas al mismo tiempo en la pantalla, reduciendo así las barreras lingüísticas. Está disponible en todos los idiomas de la UE (excepto irlandés) y en árabe, farsi, pastún, somalí, turco y ucraniano. Es voluntaria y gratuita, también compatible con smartphones. Los perfiles completados pueden exportarse como PDF, Word, Excel o XML.

Además, es flexible: se pueden elegir secciones y apartados, por lo que el perfil puede ser más o menos extenso según el caso. La herramienta recoge información personal, expectativas (objetivos lingüísticos, formación, obtención de empleo por cuenta propia o ajena) y competencias. Al final, el expediente incluye un espacio libre para la evaluación general del profesional y recomendaciones futuras. Puede completarse en distintas conexiones de acceso a la herramienta.

Fortalezas principales de EU Skills Profile:

- Mejora la transparencia de las competencias y ayuda a evaluar las necesidades individuales (por ejemplo, formación adicional, inserción laboral, instrucción lingüística).
- Facilita el asesoramiento y la orientación personalizados.
- Apoya la movilidad internacional recopilando información en un formato estandarizado, incluyendo evidencias pertinentes.
- Permite guardar el perfil en varios formatos y compartirlo con servicios de apoyo públicos y privados, con el consentimiento previo de la persona.
- Sitúa a las personas con antecedentes migratorios en el centro del proceso.
- Ayuda a documentar y reconstruir las experiencias y competencias de la persona en un expediente estructurado.
- Hace un seguimiento de los posibles proyectos de desarrollo personalizado y de cómo pueden implementarse.



2. El portal Europass: herramientas y servicios digitales para la transparencia de competencias

Europass es útil para documentar las competencias de los nacionales de terceros países y apoyarles, a ellos y a los profesionales, en el desarrollo de competencias y la inserción laboral.

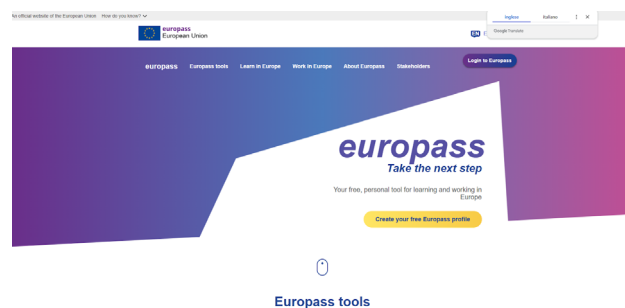
Es una plataforma digital gratuita diseñada para ayudar a la ciudadanía a documentar cualificaciones, competencias y experiencias en un formato estandarizado reconocido en toda la UE. Al tender puentes entre credenciales no comunitarias y los estándares del mercado laboral europeo, Europass mejora la empleabilidad de nacionales de la UE y de terceros países y apoya su integración en distintos sectores. Su interfaz multilingüe, disponible en idiomas vehiculares y en todos los de la UE (también en ucraniano), garantiza la accesibilidad.

Europass se centra en perfilar las competencias de los usuarios para guiarlos hacia educación, formación o empleo. Mientras la herramienta *EU Skills Profile* crea un dossier inicial, Europass permite la documentación continua, actualizable y compartible con empleadores, ONG y servicios de empleo. Esta sinergia apoya la Recomendación de 2023 para simplificar el reconocimiento de cualificaciones, fomentando la movilidad laboral y abordando la escasez de competencias.

Para responsables políticos, centros de acogida y proveedores de formación, Europass ofrece un marco sólido para validar y aprovechar competencias y cualificaciones, incluidas las vías de aprendizaje informal y no formal.

Entre los servicios y herramientas de Europass, la sección e-Portfolio (en particular el perfil Europass) permite recoger la formación, historial laboral y competencias en un portafolio digital exportable como PDF, Word o XML para compartir con empleadores o asesores. La plataforma incluye un test de autoevaluación de competencias digitales y está alineada con marcos como ESCO y el Marco Común Europeo de Referencia para las Lenguas.

Para los agentes implicados, estas herramientas agilizan la validación, ayudan a mapear cualificaciones de terceros países con estándares de la UE, aumentan la confianza de los empleadores y reducen las barreras de reconocimiento.



Página de inicio Europass

Nacionales de terceros países y Europass

Abordar las carencias de competencias es fundamental para integrar a ciudadanos de la UE y no comunitarios en el mercado laboral europeo, especialmente en sectores afectados por el descenso previsto de 7 millones de personas en edad de trabajar para 2030. Las herramientas de evaluación de Europass identifican áreas de mejora, como competencias digitales o dominio de idiomas, y guían a los nacionales de terceros países hacia oportunidades de capacitación específicas. Al vincularse con programas de formación y recursos, Europass garantiza que adquieran competencias relevantes para sectores de alta demanda como tecnología verde y asistencia de larga duración.

Este enfoque específico apoya las transiciones ecológica y digital de la UE, aborda la escasez de mano de obra y fomenta el desarrollo profesional de los nacionales de terceros países.



Una visión comparativa

Tras analizar las herramientas, su utilidad es evidente por su alcance europeo común. Europass es esencial para fomentar la transparencia de competencias y la integración laboral de los nacionales de terceros países, complementando la herramienta *EU Skills Profile* y alineándose con políticas de la UE como la Recomendación de 2023 y el paquete Movilidad de Talento y Competencias.

Desde una perspectiva comparativa, las herramientas y servicios Europass pueden apoyar fases más avanzadas de acogida y permanencia de los nacionales de terceros países en un Estado miembro, especialmente refugiados, solicitantes de asilo y beneficiarios de otras protecciones. Mientras la herramienta *EU Skills Profile* tiene un carácter más formativo y cognitivo, las herramientas Europass pueden ser utilizadas por los usuarios en la fase de inserción laboral.

Desde un punto de vista ideal, la herramienta *EU Skills Profile* podría usarse en una fase temprana por los servicios de acogida para los solicitantes de asilo y refugiados. La presencia necesaria de un asesor respondería a la necesidad, en un grupo destinatario muy desfavorecido, de contar con un servicio que proporcione atención personalizada.

El e-Portfolio de Europass, en cambio, parece más adecuado para migrantes con un mayor nivel educativo y/o en una fase más avanzada de integración, ya que requiere suficientes competencias digitales y de alfabetización y puede utilizarse sin la presencia de un asesor local. No obstante, Europass también ofrece servicios progresivos: se puede empezar con un acceso como invitado desde un smartphone para crear un CV sencillo y una carta de presentación, pasando a un uso algo más complejo como usuario registrado (guiado por un profesional, si es el caso), para crear un perfil corto, un CV/carta de presentación y archivar

documentos en la biblioteca. Este espacio digital evita la pérdida de certificados y documentación, dadas las condiciones de vida inestables de muchos solicitantes y refugiados.

Estas son, por tanto, las principales diferencias y complementariedades de ambas herramientas europeas que, si se usan juntas, podrían fortalecer la fase de acogida, estructurándola y personalizándola, así como la integración socio-laboral de las personas migrantes, ayudando también a reducir las carencias de competencias y la escasez de mano de obra cada vez más extendida en Europa.



Referencias

[1] Tal y como informa la [Agencia de la ONU para los Refugiados](https://data.unhcr.org/en/situations/europe-sea-arrivals). En cuanto a las estadísticas de 2025: <https://data.unhcr.org/en/situations/europe-sea-arrivals>

[2] Para más detalles, véase el [informe de la Comisión “Empleo y evolución social en Europa 2023”](#).

[3] El compromiso de crear una Bolsa de Talento de la UE se planteó por primera vez en el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo, y posteriormente se desarrolló en el paquete de Competencias y Talento de 2022.

[4] La herramienta *EU Skills Profile* no está concebida para utilizarse en el reconocimiento o autenticación formal de competencias. Representa, sin embargo, la herramienta básica para identificarlas.

Este artículo ha sido escrito por el Grupo de Trabajo de Centros Nacionales Europass del Mediterráneo (MED NEC WG).

Como siempre, seguiremos informando puntualmente sobre cualquier novedad relacionada con Europass en nuestros boletines. ¡No os los perdáis!

Europass

Iniciativas